



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 416 / 13.04.2023

177, 160, 143, 106,  
185, 186, 162, 165 Nr. 4179/2023

11. APR. 2023

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data  
de 05 aprilie 2023

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:  
1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Bp. 317/2022, Plx. 687/2022);

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 89/2023, L. 177/2023);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 67/2023, L. 160/2023);

4. Propunerea legislativă privind digitalizarea unor activități din domeniul sănătății și securității în muncă și apărării împotriva incendiilor (Bp. 52/2023);

5. Proiectul de Lege pentru modificarea art. 84 alin. (11) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și abrogarea art. L din OUG nr. 130/2021 și art. 68 din OUG nr. 70/2020 (Plx. 744/2022, L. 106/2023);

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 91/2023);

7. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 92/2023);

8. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 69/2023);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 72/2023, L. 165/2023).

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

**Doamnă vicepreședinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea art. 84 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și abrogarea art. L din OUG nr. 130/2021 și art. 68 din OUG nr. 70/2020*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator USR Silvia-Monica Dinică împreună cu un grup de parlamentari USR (Plx. 744/2022, L. 106/2023).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *art. 84 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, abrogarea *art. L din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative* precum și abrogarea *art. 68 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin inițiativa legislativă se propune ca restituirea sumelor de la bugetul de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale, cu titlu de

cheltuieli aferente gratuității acordate elevilor pentru transportul local, să se realizeze potrivit prevederilor art. 168 din *Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, concomitent cu abrogarea dispozițiilor contradictorii acestei soluții.

## II. Observații

1. La art. I din inițiativa legislativă se propune modificarea alin. (1<sup>1</sup>) al art. 84 din *Legea nr. 1/2011*, în sensul restituirii de la bugetul de stat, potrivit procedurii prevăzute de art. 168 din *Legea nr. 207/2015*, a cheltuielilor aferente gratuității acordate elevilor pentru transportul finanțat din bugetele locale și județene.

Precizăm că potrivit prevederilor alin. (1) al art. 2 din *Codul de procedură fiscală*, acest act normativ „reglementează drepturile și obligațiile părților din raporturile juridice privind administrarea creanțelor fiscale datorate bugetului general consolidat”. Astfel, creanțelor fiscale (inclusiv celor asimilate creanțelor fiscale) le sunt aplicabile toate procedurile de administrare din *Codul de procedură fiscală*.

Prin creanță fiscală se înțelege, potrivit prevederilor pct. 10 al art. 1 din *Codul de procedură civilă*, „dreptul la încasarea oricărei sume care se cuvine bugetului general consolidat, reprezentând creanța fiscală principală și creanța fiscală accesorie”.

Noțiunile de creanță fiscală principală și accesorie sunt definite la pct. 11 și pct. 12 ale aceluiași articol, astfel:

„11. creanță fiscală principală – dreptul la perceperea impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, precum și dreptul contribuabilului la restituirea sumelor plătite fără a fi datorate și la rambursarea sumelor cuvenite, în situațiile și condițiile prevăzute de lege;

12. creanța fiscală accesorie – dreptul la perceperea dobânzilor, penalităților sau majorărilor aferente unor creanțe fiscale principale, precum și dreptul contribuabilului de a primi dobânzi, în condițiile legii”.

Prin urmare, în noțiunea de creanță fiscală principală intră atât dreptul statului de a percepe impozite, taxe și contribuții sociale, cât și dreptul contribuabilului la restituirea sumelor de natura impozitelor, taxelor și contribuțiilor pe care acesta le-a plătit fără să le fi datorat.

În ceea ce privește creanța fiscală accesorie, precizăm că aceasta este aferentă creanței fiscale principale și reprezintă, pe de o parte, dreptul

statului de a percepe dobânzi, penalități sau majorări de întârziere contribuabililor care nu își îndeplinesc obligația de a plăti sumele reprezentând impozite taxe sau contribuții sociale, iar, pe de altă parte, dreptul contribuabilului la restituirea sumelor plătite fără a fi datorate și la rambursarea sumelor cuvenite, în situațiile și condițiile prevăzute de lege.

Prin prevederile art. 168 – *Restituiri de sume din Codul de procedură fiscală*, se stabilește principiul conform căruia contribuabilul este îndreptățit la restituirea oricărei sume pe care a plătit-o fără să fie datorată.

Din coroborarea prevederilor pct. 11 și pct. 12 ale art. 1, ale alin. (1) al art. 2 și ale art. 168 din *Codul de procedură fiscală*, rezultă că unui contribuabil i se pot restitui doar sumele provenite din plata impozitelor, taxelor sau contribuțiilor sociale plătite fără a fi datorate.

Inițiativa prevede restituirea unor cheltuieli suportate de unitățile administrativ-teritoriale de la bugetul de stat prin aplicarea procedurii de la art. 168 din *Codul de procedură fiscală*, însă aceste cheltuieli nu reprezintă creanțe fiscale (adică nu sunt impozite, taxe sau contribuții sociale plătite fără a fi datorate de unitățile administrativ-teritoriale), fapt pentru care nu poate fi invocat acest articol.

Având în vedere cele menționate, apreciem că nu se justifică trimiterea din textul inițiativei legislative la art. 168 din *Codul de procedură civilă*.

Precizăm că pentru gratuitatea acordată elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat la transportul local rutier și naval există stabilită procedura legală pentru asigurarea gratuității acordate elevilor din bugetele locale în anul 2023, conform prevederilor art. XL alin. (1), (2), (3) și (9) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, astfel:

#### ART. XL

(1) Prin derogare de la prevederile art. 84 alin. (1<sup>1</sup>) din *Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, în anul 2023, gratuitatea acordată elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat pentru transportul local rutier și naval se asigură din bugetele locale.

(2) Pentru unitățile administrativ-teritoriale care în anul 2023 finanțează din bugetele locale cheltuielile aferente gratuității acordate elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat pentru transportul local rutier și naval, conform prevederilor alin. (1), se alocă de la bugetul de stat sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru

echilibrarea bugetelor locale, prin derogare de la prevederile art. 33 alin. (2) din *Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

(3) În vederea decontării cheltuielilor efectuate de unitățile administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor alin. (1), prin legea bugetului de stat vor fi alocate sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în limita sumei maxime de 50 lei/lună/beneficiar.

(9) Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă modificările ce decurg din aplicarea prevederilor prezentului articol în volumul și în structura bugetului de stat pe anul 2023, pe care le comunică direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice.

Prin *Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022*, s-au alocat fonduri pentru gratuitatea acordată elevilor la transportul local naval și rutier, conform prevederilor art. 4 lit. d).

Pentru cheltuielile de transport ale elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât localitatea de domiciliu, există prevederile art. 84 alin. (1<sup>3</sup>), (1<sup>4</sup>), (1<sup>7</sup>)-(1<sup>9</sup>) și (1<sup>11</sup>)-(1<sup>12</sup>) din *Legea nr. 1/2011*, sumele sunt asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

În prezent, aceste sume sunt asigurate pentru transportul elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât localitatea de domiciliu și sunt cuprinse în bugetele inspectoratelor școlare.

2. Referitor la art. II din inițiativa legislativă, considerăm că nu se justifică propunerea de abrogare a art. L din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, având în vedere că acest articol a produs efecte doar în anul 2022.

3. Referitor la art. III din inițiativa legislativă, referitor la abrogarea art. 68 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020*, precizăm că trimiterea din cadrul art. 68, respectiv art. 105 alin. (2) lit. e<sup>1</sup>) din *Legea nr. 1/2011*, a fost abrogată prin *Legea nr. 226/2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
  
**PRIM-MINISTRU**



**Doamnei senator Alina-Ștefania GORGHIU**  
**Vicepreședintele Senatului**